

Ko je i šta radi javni beležnik

Ovaj izuzetno informativni tekst beogradske pravnice Dragane Radojević o javnom beležništvu je objavljen na www.lawdem.org (Lawyers for democracy – pravnici za demokratiju) 2005. Članak potanko opisuje sve aspekte profesije javnog beležnika. U Srbiji javni beležnici još nisu uvedeni kao institucija, te da poslove notara barem što se tiče overe potpisa i dalje obavljaju opštinski sudovi. Novi Zakon o javnom beležništvu je trenutno u pripremi.

Dok u Srbiji i Crnoj Gori još nije donet zakon o javnim beležnicima, tokom devedesetih godina, u svim ostalim bivšim jugoslovenskim republikama [(1) Slovenija, Hrvatska, Bosna i Hercegovina i Makedonija.] doneti su odgovarajući propisi kojima se reguliše ova oblast. Ovaj članak teži da približi čitaocu pojam i poreklo ove institucije, napravi sintezu delatnost i značaj obavljanja funkcije javnog beležnika, predstavi dva osnovna modela organizovanja javnog beležništva, i konačno, da ukaže na pravnu regulativu ove institucije u našoj zemlji i regionu.

Javni beležnik (lat. *notarius* - pisar) je lice kome je država priznala posebno ovlašćenje za overu građansko-pravnih dokumenata. Još od antičkih vremena, javni beležnici su stavljali potpis i pečat na dokumenta i dajući pravnu snagu takvom dokumentu jamčili za njegovu verodostojnost. Ranije su javni beležnici bili državni službenici a javno beležništvo stvar uprave jer je država svojim aktom osnivala službu javnog beležnika kao organ uprave. Danas je to nezavisna i slobodna profesija koju obavljaju privatna lica koja ispunjavaju određene uslove predviđene od strane države za obavljanje te delatnosti, obično prijavom na konkurs nadležnog organa i polaganjem predviđenog stručnog ispita.

Wer und was ist ein Notar

Dieser äusserst informative Text der Belgrader Juristin Dragana Radojević über das Notariatswesen wurde 2005 auf www.lawdem.org (Lawyers for democracy – Juristen für die Demokratie) veröffentlicht. Der Artikel beschreibt eingehend alle Aspekte des Notarberufs. In Serbien sind Notare noch nicht als Institution eingeführt worden, so dass Notariatsarbeiten, zumindest was die Beglaubigung von Unterschriften betrifft, auch weiterhin durch Bezirksgerichte verrichtet werden. Ein neues Gesetz über das Notariatswesen ist momentan in Vorbereitung.

Während in Serbien und Montenegro noch kein Gesetz zum Notariatswesen erlassen worden ist, wurden während der Neunziger Jahre in allen übrigen ehemaligen jugoslawischen Republiken (Slowenien, Kroatien, Bosnien und Herzegowina und Makedonien) entsprechende Vorschriften erlassen, durch welche dieser Bereich geregelt wird. Dieser Artikel ist bestrebt, dem Leser den Begriff und den Ursprung dieser Einrichtung näherzubringen, eine Synthese zwischen dem Wirken und der Bedeutung der Funktion des Notars zu erstellen, zwei grundlegende Organisationsmodelle des Notariatswesens vorzustellen und schliesslich auf das rechtliche Regulativ dieser Einrichtung in unserem Land und der Region zu verweisen.

Ein Notar (lat. *notarius* – der Schreiber) ist eine Person, welcher der Staat eine spezielle Ermächtigung zur Beglaubigung zivilrechtlicher Dokumente erteilt hat. Bereits seit den Zeiten der Antike haben Notare ihren Stempel und ihre Unterschrift unter Dokumente gesetzt, und haben, indem sie solchen Dokumenten Rechtskraft verliehen, für deren Glaubwürdigkeit gebürgt. Später waren Notare Staatsangestellte und das Notariatswesen eine Sache der Verwaltung, da der Staat durch sein Vorgehen einen Dienst öffentlicher Notare gegründet hatte, welcher selbst Teil der Staatsverwaltung war. Heute ist Notar ein unabhängiger und freier Beruf, den Privatpersonen verrichten, die bestimmte Bedingungen erfüllen, welche der Staat für die Erledigung dieser Tätigkeit vorsieht, üblicherweise durch Anmeldung auf eine Ausschreibung des zuständigen Organs und das Bestehen der vorgesehenen Fachprüfung.

Delatnost javnih beležnika se sastoji u službenoj overi (notarizaciji) (i) privatno-pravih isprava, tj. građansko-pravne akata poput ugovora, poklona, testamenta, podele imovine, usvajanja, izjava i potvrda (ii) javno-pravih isprava, tj. pravne činjenice od značaja za građansko-pravne odnose, poput rođenja, smrt, venčanja, razvoda, nasleđivanja, identiteta, stručne spreme i radnog iskustva, (iii) činjenice od značaja za građansko-pravni promet kao što je overa verodostojnosti potpisa i pečata, istovetnost kopije, izvoda, prevoda i sl. sa originalom, (iv) izvršnih dokumenata iz poverilačkodužničkog odnosa, kao što su ugovori o vraćanju i naplati dugovanja, i (v) obavljaju i druge prateće poslove kao što je primanje na čuvanje isprava, novca i predmeta od vrednosti, dokumenata (npr. testamenta) radi predaje drugim osobama ili nadležnim organima, sastavljanje dokumenata za overu u ime i za račun klijenta, obavljanje drugih poslova po nalogu suda ili državnih organa u postupcima određenim zakonom, itd.

Značaj overe od strane javnog beležnika je izuzetno veliki. Overeni dokument je javna isprava od značaja kao (i) dokaz, u tom smislu što overeni dokumenti uživaju pretpostavku tačnosti, pa je na strani koja pobija istinitost overenog dokumenta da dokaže suprotno, (ii) izvršni naslov, npr. u sistemima u kojima poveriočev dokument o dugu postaje izvršan automatski overom od strane notara, (iii) punovažan akt, npr. kada je overa javnog beležnika uslov za punovažnost nekog pravnog akta, (iv) univerzalni akt, s obzirom da dokument overen u jednoj zemlji shodno propisima o javnom beležništvu uživa pravnu snagu overenog dokumenta i u drugim zemljama.[(2) Uz dodatnu formalnost u vidu apostila“ prema Haškoj konvenciji o legalizaciji stranih javnih isprava čime se među zemljama potpisnicama konvencije olakšava legalizacija i priznavanje stranih javnih ispirava. Ovu konvenciju je ratifikovala većina evropskih zemalja.]

Die Tätigkeit des Notars setzt sich zusammen aus der dienstlichen Beglaubigung (Notarisierung) (i), d. h. zivilrechtlicher Akten wie Verträge, Schenkungen, Testamente, Vermögensaufteilungen, Adoptionen, und dem Ausstellen und der Bescheinigung (ii) öffentlich-rechtlicher Dokumente, d. h. rechtlicher Gegebenheiten von Relevanz für zivilrechtliche Verhältnisse, wie Geburt, Tod, Heirat, Erbe, Identität, fachliche Qualifikation und Arbeitserfahrung, (iii) Gegebenheiten von Bedeutung für den zivilrechtlichen Verkehr wie die Verifikation der Glaubwürdigkeit von Unterschriften und Stempeln, die Übereinstimmung von Kopien, schriftlichen Auszügen u. ä. mit dem Original, (iv) Vollzugsdokumenten zum Verhältnis zwischen Gläubigern und Schuldern wie Verträge über die Rückerstattung und Eintreibung von Schulden, und (v) Notare verrichten auch andere begleitende Tätigkeiten wie die Übernahme der Aufsicht über Schriftstücke, Geld und Wertgegenstände, Dokumente (z.B. Testamente) zwecks Übergabe an Zweitpersonen oder zuständige Organe, das Aufsetzen von Dokumenten zur Beglaubigung im Auftrag von Klienten, das Verrichten anderweitiger Aufgaben im Auftrag des Gerichts oder von Staatsorganen bei bestimmten Gerichtsverfahren usw.

Die Bedeutung einer Beglaubigung seitens des Notars ist ausserordentlich gross. Ein beglaubigtes Dokument ist ein öffentlich relevantes Schriftstück wie (i) ein Beweis, im Sinne, dass beglaubigte Dokumente als richtig angenommen werden und daher die Partei, welche die Richtigkeit eines beglaubigten Dokuments bestreitet, den Gegenbeweis anzutreten hat, (ii) ein Vollzugstitel, z.B. in Systemen, in welchen das Schulddokument eines Gläubigers automatisch durch die Beglaubigung seitens eines Notars ausgeführt wird, (iii) ein rechtskräftiger Akt, z.B. wenn die notarielle Beglaubigung Bedingung für die Rechtskräftigkeit eines Rechtsakts ist, (iv) ein universeller Akt, da ein gemäss den notariellen Vorschriften eines Landes beglaubigtes Dokument auch in anderen Ländern Rechtskräftigkeit geniesst [nebst der zusätzlichen Formalität in Form der Apostille gemäss der Haager Konvention über die Legalisierung fremder öffentlicher Dokumente, durch die zwischen den Ländern, welche die Konvention unterschrieben haben, die Legalisierung und Anerkennung öffentlicher Dokumente erleichtert wird. Der Grossteil der europäischen Staaten hat diese Konvention ratifiziert.].

S obzirom na veliku odgovornost koju na sebe preuzimaju javni beležnici u vršenju svoje službe, kao i na težinu posledica u slučaju povrede pravila službe, javni službenici se neretko udružuju u strukovna udruženja. Zajedničkim nastupom u okviru i kroz takva udruženja, javni službenici štite ugled i pravila rada svoje profesije [(3) Primera radi, Američko udruženje javnih beležnika (*American Society of Notaries*) donelo je Kodeks časti u maju 1980. godine, kojim se konstatuje da zvanje javnog beležnika povlači odgovornost i dužnost da se profesija obavlja u skladu sa načelima poštenja i savesnosti, integritetom i stručnošću, uz postavljene standarde ponašanja, između ostalog da: (i) ne izneveri poverenje građana kojima je na usluzi, (ii) službu obavlja stručno, (iii) se ophodi prema svakom građaninu jednako i pravedno, ljubazno i sa poštovanjem, (iv) ne overi dokument u kome je zainteresovana strana, odnosno akt iz ili povodom kog ima direktnu korist, (v) ne obelodani sadržaj akta ili dokumenata koje overava bez ovlašćenja, (vi) se savesno i uz najviši stepen pažnje odnosi prema pečatu overe i dokumentima koji se čuvaju kod njega, i (vii) ponaša i vrši obavlja svoju delatnost na način koristan njemu, javnom beležništvu i društvu.]. Od zemaļa u našem okruženju, strukovna udruženja javnih beležnika formirana su na primer u Hrvatskoj, Sloveniji, Rumuniji [(4) Na primer, Hrvatska javnobeležnička komora (*Hrvatska javnobilježnička komora - HJK*) osnovana je 1993. godine. HJK kao strukovno udruženje svih javnih beležnika u Hrvatskoj, čuva ugled struke, utvrđuje pravila etike struke, vodi imenik javnih beležnika, objavljuje službeno glasilo i vrši nadzor nad radom i ponašanjem javnih beležnika. Shodno nadzornim ovlašćenjima iz Statuta HJK (član 36-39), HJK vodi *str. 20 Lex forum januar - februar 2005.* disciplinski postupak protiv javnog beležnika u kome se odlučuje o njegovoj disciplinskoj odgovornosti, te ukoliko utvrdi da je učinjen disciplinski prestup (npr. reklamiranje putem javnih glasila i nuđenje usluga javnog beležništva, sklapanje ugovora o pružanju usluga, prepuštanje obavljanja usluga neovlašćenim osobama, zaračunavanje veće ili manje naknade od one propisane javnobeležničkom tarifom, itd.), izriče disciplinske mere (novčana kazna od 62 evra do 2.500 evra)].

Angesichts der grossen Verantwortung, die ein öffentlicher Notar beim Verrichten seiner Dienste auf sich nimmt, sowie der Schwere der Folgen im Falle der Verletzung seiner Dienstpflicht, schliessen sich öffentliche Beamte nicht selten in Fachverbänden zusammen. Durch das Auftreten in Form von und durch solche Verbände schützen öffentliche Beamte das Ansehen und die Arbeitsordnung ihrer Zunft [(3) als Beispiel, der Amerikanische Verband der Notare (*American Society of Notaries*) hat im Mai 1980 einen Ehrenkodex erlassen, der festhält, dass der Titel eines Notars die Verantwortung und Pflicht mit sich bringt, seine Profession in Übereinstimmung mit den Grundsätzen von Ehrlichkeit und Gewissenhaftigkeit, Integrität und Professionalität auszuüben, nebst aufgestellten Verhaltensstandards, unter anderem: (i) das Vertrauen der Bürger, welchen er zu Diensten steht, nicht zu veruntreuen, (ii) seinen Dienst fachmännisch zu verrichten, (iii) sich gegenüber jedem Bürger gleich und gerecht, liebenswert und achtungsvoll zu benehmen, (iv) kein Dokument zu beglaubigen, bei welchem er einer Interessenspartei angehört, beziehungsweise keine Akte, aus welcher oder anlässlich welcher er einen direkten Vorteil bezieht, (v) nicht ohne Befugnis den Inhalt von Akten oder Dokumenten zu veröffentlichen, die er beglaubigt, (vi) sich gegenüber dem Beglaubigungsstempel und bei ihm aufbewahrten Dokumenten gewissenhaft und unter Einhaltung höchster Sorgfalt zu verhalten, und (vii) sich auf eine Weise zu verhalten und seine Tätigkeit in einer Art zu verrichten, die ihm, dem Notariatswesen und der Gesellschaft dienlich ist.]. Von den Ländern in unserer Umgebung haben Kroatien, Slowenien und Rumänien Fachverbände für Notare gegründet [(4) die Kroatische Notariatskammer (*Hrvatska javnobilježnička komora - HJK*) wurde beispielsweise 1993 gegründet. Die HJK wahrt als Fachverband aller Notare das Ansehen der Branche, legt dessen ethische Regeln fest, führt das Namensverzeichnis der Notare, veröffentlicht das Amtsblatt und hat die Aufsicht über Arbeit und Verhalten der Notare. Gemäss den Aufsichtsermächtigungen aus den Statuten der HJK (Artikel 36-39) leitet die HJK Disziplinarverfahren gegen Notare ein, in welchen über deren disziplinarische Verantwortung entschieden wird, und sie verhängt disziplinarische Massnahmen (Geldstrafen zwischen 62 und 2'500 Euro), falls festgestellt wird, dass ein disziplinarisches Vergehen begangen wurde (z.B. die Beanstandung mittels Amtsblatt und das Anbieten von Notariatsdiensten, Vertragsabschlüsse über das Anbieten von Dienstleistungen, die Übertragung von Dienstleistungen auf unberechtigte Personen, die Verrechnung grösserer und kleinerer Abfindungen, welche vom vorgeschriebenen Notariatstarif abweichen usw.)].

Kod nas je služba javnog beležništva postojala do II svetskog rata, posle kog overu javnih dokumenata vrše službena lica u sudovima i opštinama (Zakon o overavanju potpisa, rukopisa i prepisa („Sl. glasnik RS“, br. 39/93) [(5) Član 1. i 2. Zakona o overavanju potpisa, rukopisa i prepisa.]. Propise o načinu vođenja i obliku upisnika i načinu overavanja potpisa, rukopisa i prepisa donosi ministar nadležan za poslove pravosuđa [(6) Član 19. Zakona o overavanju potpisa, rukopisa i prepisa.], a poslove overe isprava namenjenih inostranstvu republički organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa [(7) Član 20. Zakona o overavanju potpisa, rukopisa i prepisa.]. Postoje dva osnovna sistema organizovanja javnog beležništva – kao upravna delatnost u okviru organa uprave koje formira državna vlast (kod nas), i kao samostalna nezavisna delatnost koju obavljaju stručna lica kojima država priznaje i poverava posebna javnopravna ovlašćenja (u većini evropskih zemalja) [(8) Primera radi, Kina je reformom sistema javnog beležništva od oktobra 2000 prešla na ovakav sistem, inače poznat kao klasičan (latinski) sistem javnog beležništva koji je usvojen u većini evropskih zemalja. Pre reforme, kineski sistem službi javnih beležnika bio je organizovan u sklopu državne uprave i to na različitim nivoima od kojih su neki bili podređenih centralnoj vlasti (nivo provincije) a drugi lokalnoj vlasti (gradovi i opštine).].

U sistemu javnog beležništva kao slobodne profesije, javni beležnik je osoba od javnog poverenja koja samostalno i nezavisno obavlja javne službu, pri čemu nastupa kao nepristrasni poverenik stranaka. Za razliku od advokata koji po pravilu zastupa jednu od stranaka, javni beležnik je stručni poverenik svih stranaka koje pred njim istupaju. On je nepristrasan u odnosu na stranke iz razloga što nastupa *u cilju javnog interesa*, tj. obezbeđuje sigurnost pravnog prometa. Cilj njegovog učešća je da na stručan i kvalitetan način obezbedi punopravnost posla i time umanjí mogućnost i potrebu vođenja sporova, po pravilu dugotrajnih i skupih.

Bei uns gab es den Dienst des Notariatswesens bis zum Zweiten Weltkrieg. Seither erledigen Amtspersonen an den Gerichten und in den Gemeinden die Beglaubigung öffentlicher Dokumente (Gesetz über das Beglaubigen von Unterschriften, Handschriften und Abschriften („Amtsblatt RS“, Nr. 39/93) [(5) Artikel 1 und 2 des *Gesetzes* über das Beglaubigen von Unterschriften, Handschriften und Abschriften.]. Vorschriften zur Art der Führung, der Person des Einschreibenden und der Art der Beglaubigung von Unterschriften, Handschriften und Abschriften erlässt der für die Angelegenheiten der Justiz zuständige Minister [(6) Artikel 19 des Gesetzes über das Beglaubigen von Unterschriften, Handschriften und Abschriften.], und die Beglaubigung von fürs Ausland bestimmten Schriftstücken das für die Angelegenheiten der Justiz zuständige Organ der Staatsverwaltung [(7) Artikel 20 des Gesetzes über das Beglaubigen von Unterschriften, Handschriften und Abschriften.].

Es gibt zwei grundlegende Organisationssysteme des Notariatswesens – als Verwaltungstätigkeit im Rahmen eines Verwaltungsorgans, welches die Staatsregierung formiert (bei uns), oder als selbstständige unabhängige Tätigkeit, welche Fachpersonen verrichten, denen der Staat spezielle rechtliche Befugnisse erteilt hat (im Grossteil der Länder Europas) [(8) Als Beispiel, China ist durch eine Reform des Notariatssystems seit Oktober 2000 zu einem solchen System übergegangen, das auch als klassisches (lateinisches) Notariatssystem bekannt ist, welches sich ein Grossteil der Länder Europas zu eigen gemacht hat. Vor der Reform war das chinesische Notariatssystem im Gefüge der Staatsverwaltung organisiert, und zwar auf unterschiedlichen Ebenen, von denen einige der Zentralgewalt (Ebene der Provinzen) und einige der Lokalgewalt (Städte und Gemeinden) unterstellt waren.

Im System des Notariatswesens als freiem Beruf ist der Notar eine Person des öffentlichen Vertrauens, die selbstständig und unabhängig öffentliche Dienstleistungen verrichtet, wobei sie als unbefangene Vertrauensperson rechtlicher Parteien auftritt. Im Unterschied zum Anwalt, der in der Regel eine der Parteien vertritt, ist der Notar die fachliche Vertrauensperson aller Parteien, die vor ihm auftreten. Er ist gegenüber den Parteien unbefangen, da er *zum Wohl des öffentlichen Interesses* auftritt, d.h. er gewährleistet die Sicherheit der Allgemeinheit. Das Ziel seiner Beteiligung ist, auf fachmännische und qualitative Weise die Rechtsmässigkeit von Angelegenheiten sicherzustellen und dadurch die Möglichkeit und die Notwendigkeit von in der Regel lang andauernden und teuren Auseinandersetzungen zu verringern.

U odnosu na državne službenike koji vrše overu u sistemu javnog beležništva kao upravnog organa, javni beležnik je po pravilu stručno lice čije kvalifikacije i iskustvo na poslovima javnog beležništva predstavljaju dodatnu sigurnost za stranke i pravni promet uopšte. Po pravilu, javni beležnik je lice sa završenim pravnim fakultetom, koja uz određeno radno iskustvo [(9) Npr. u Švajcarskoj 4 godine radnog staža u kancelariji javnog beležnika, u Hrvatskoj 5 godina radnog iskustva na pravnim poslovima, u Bosni i Hercegovini 3 godine radnog iskustva po položenom pravosudnom ispitu.] stiče pravo polaganja stručnog ispita [(10) Stručni ispit za javne beležnike organizuju ili strukovna udruženja npr. u Švajcarskoj, ili nadležni državni organi, poput posebne Komisije u okviru Ministarstva pravde npr. u Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini.], a po položenom ispitu stiče javnopravno ovlašćenje za obavljanje poslova javnog beležnika. Konačno, vršenje ove funkcije nosi veliku odgovornost što dodatno pojačava stepen pažnje lica koja je obavljaju. U tom smislu, javni beležnik je obavezan na čuvanje poslovne tajne, tj. držanje poverljivim svih podataka i saznanja do kojih dode u vezi sa svojom službom. Takode, javni beležnik odgovara za štetu koju strankama prouzrokuje povredom svoje službene dužnosti, odnosno propisa kojih je inače obavezan da se pridržava. Uopšteno uzev, prednost organizovanja javnog beležništva kao nezavisne, samostalne profesije koju obavljaju privatna lica su eliminisanje troškova postojanja i održavanja sistema javnog beležništva kao državne uprave, podizanje kvaliteta usluge javnog beležništva s obzirom na visoke kvalifikacije i stručnost javnih beležnika, i povećanje pravne sigurnosti s obzirom na veliku odgovornost za vršenje takve dužnosti i ozbiljne direktne posledice u slučaju povrede dužnosti. Iz tih razloga, *smatramo da treba doneti odgovarajuće propise kojima se funkcija javnog beležništva prenosi sa opštinskih sudova i opštinskih organa uprave na pojedince, uz propisivanje uslova koje takvi pojedinci treba da ispunjavaju kako bi dobili zvanje javnog službenika, a sve u cilju efikasnog i sigurnog obezbeđivanja prava građana i zaštitu javnog interesa* kroz širenje tekovina demokratskog poretka i *jačanje vladavine prava.*

Im Vergleich mit Staatsangestellten, die Beglaubigungen im Notariatssystem als Verwaltungsorgan durchführen, ist der Notar in der Regel eine Fachperson, dessen Qualifikation und Erfahrung in Notariatsangelegenheiten eine zusätzliche Sicherheit für rechtliche Parteien und die Allgemeinheit überhaupt darstellt. In der Regel ist der Notar eine Person mit abgeschlossenem Rechtsstudium, der nach einer bestimmten Arbeitserfahrung [(9) z.B. in der Schweiz 4 Jahre Berufserfahrung in einer Notarkanzlei, in Kroatien 5 Jahre Arbeitserfahrung im Rechtswesen, in Bosnien-Herzegowina 3 Jahre Arbeitserfahrung nach bestandener Juraprüfung.] das Recht erlangt, eine Fachprüfung abzulegen [(10) die Fachprüfung für Notare organisieren entweder der Fachverband z.B. in der Schweiz, oder zuständige Staatsorgane wie Sonderkommissionen im Rahmen der Justizministeriums z.B. in Kroatien und in Bosnien-Herzegowina.], und mit Bestehen der Prüfung erhält er die rechtmässige Befugnis, die Notarstätigkeit zu verrichten. Schliesslich bringt deren Ausübung grosse Verantwortung mit sich, was für die sie verrichtende Person das Mass an gegebener Vorsicht verstärkt. In diesem Sinn ist der Notar zur Wahrung des Berufsgeheimnisses verpflichtet, d.h. zur vertraulichen Handhabung aller Angaben und Einsichten, zu denen er im Zusammenhang mit seinem Amt gelangt. Dazu haftet der Notar für den Schaden, welchen er Parteien zufügt durch Verletzung seiner Dienstpflicht bzw. von Vorschriften, zu deren Einhaltung er verpflichtet ist. Allgemein gesagt hat die Organisation des Notariatswesens als unabhängige, selbstständige Profession, welche von Privatpersonen ausgeübt wird, den Vorteil, dass Kosten für das Bestehen und Aufrechterhalten des Notariatssystems als Staatsverwaltung eliminiert werden, die Qualität der Notariatsdienste angesichts der hohen Qualifikation und Kompetenz der Notare angehoben wird und sich in Anbetracht der grossen Verantwortung bei der Ausübung solcher Pflichten und den ernsthaften direkten Folgen im Falle eines Vertrauensmissbrauchs die rechtliche Sicherheit vergrössert. Aus diesen Gründen *sind wir der Meinung, dass* entsprechende Vorschriften erlassen werden müssen, durch welche die Funktion des Notariatswesens von Gemeindegerechten und gemeindlichen Verwaltungsorganen auf Einzelpersonen übertragen wird, unter Vorschrift der Bedingungen, die solche Einzelpersonen erfüllen müssen, um den Titel eines Notars zu erlangen, und all dies mit dem Ziel, bürgerliche Rechte effizient und sicher zu gewährleisten und durch die Verbreitung der Errungenschaften demokratischer Ordnung das *öffentliche Interesse zu schützen* und die *Rechtsstaatlichkeit zu stärken.*